

BOLETIN OFICIAL



NUMERO 25.652 AÑO
XCIII
\$a 20

Buenos Aires,
martes 9 de abril de 1985

1^a LEGISLACION
Y AVISOS OFICIALES

PRESIDENCIA DE LA NACION SECRETARIA DE INFORMACION PUBLICA DIRECCION NACIONAL DEL REGISTRO OFICIAL

Domicilio Legal:
Sulpacha 767
1008 - Capital Federal

Registro Nacional
de la Propiedad Intelectual
Nº 288.083

HORACIO GASTIABURO
DIRECTOR NACIONAL

DIRECTOR
Tel. 392-3982
DEPTO. EDITORIAL
Tel. 392-4009
REDACCION
4ta. SECCION
Tel. 394-4423
PUBLICACIONES
Tel. 392-4483
INFORMES
Y BIBLIOTECA
Tel. 392-3775/3788
SUSCRIPCIONES
Tel. 392-4056
AVISOS
Tel. 392-4457

Los documentos que aparecen en el BOLETIN OFICIAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA serán tenidos por auténticos y obligatorios por el efecto de esta publicación y por comunicados y suficientemente circulados dentro de todo el territorio nacional (Decreto N° 659/1947).

SUMARIO

ADMINISTRACION NACIONAL DE ADUANAS

RESOLUCION Nº 909/85
Actualizanse las retribuciones por Servicios Extraordinarios de Habilitación.
Pág. 1

INSTITUTO NACIONAL DE VITIVINICULTURA

RESOLUCION Nº 112/85
Actualizase el arancel por Servicios Extraordinarios que se prestan a requerimiento de empresas privadas.
Pág. 6

MINERIA

RESOLUCION Nº 40/85
Excluyense diversas áreas de la reserva minera concedida por resolución del Juzgado de Primera Instancia de Minas y Paz Letrado de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca.
Pág. 4

PRECIOS

RESOLUCION Nº 31/85
Liberase el precio de venta de determinados productos y servicios.
Pág. 6

PRECIOS

RESOLUCION Nº 188/85
Fijase el precio básico de la leche en su contenido de grasa butírométrica para el mes de abril.
Pág. 6

SEGURIDAD SOCIAL

RESOLUCION Nº 201/85
Establécense la fecha en que los empleadores deberán dar cumplimiento a la presentación de las planillas de sueldos y aportes correspondientes al personal ocupado durante el año 1984.
Pág. 7

SINDICATURA GENERAL DE EMPRESAS PUBLICAS

DECRETO Nº 4.166/84
Apruébase su Plan de Acción y Presupuesto para el Ejercicio 1984.
Pág. 1

TRIGO

RESOLUCION Nº 3.508/85
Fijase el sostén para trigo pan, tipo duro, grado. 2.
Pág. 6

DECRETOS SINTETIZADOS Pág. 4

FE DE ERRATAS

Decreto Nº 4.162/84 Pág. 6

Sumario Numérico

DECRETOS:

4.166/84 Sindicatura General de Empresas Públicas

RESOLUCIONES:

31/85 Precios
40/85 Minería
112/85 Instituto Nacional de Vitivinicultura
188/85 Precios
201/85 Seguridad Social
909/85 Administración Nacional de Aduanas
3.508/85 Trigo

AVISOS OFICIALES

Nuevos Pág. 1
Anteriores Pág. 1

LICITACIONES

Nuevas Pág. 1
Anteriores Pág. 1

DECRETOS

SINDICATURA GENERAL DE EMPRESAS PUBLICAS

Apruébase su Plan de Acción y Presupuesto para el Ejercicio 1984.

DECRETO
Nº 4.166

Bs. As., 28.12.84

VISTO el expediente Nº 188/84 del registro de la Sindicatura General de Empresas Públicas por el cual se solicita la aprobación de su Plan de Acción y Presupuesto para el Ejercicio 1984, y

CONSIDERANDO:

Que el Plan de Acción y Presupuesto mencionados se ajustan a las metas fijadas a la Sindicatura General de Empresas Públicas y posibilitan su desenvolvimiento económico y financiero.
Que corresponde que el Poder Ejecutivo Nacional acuerde la necesaria aprobación de los mencionados instrumentos.

Por ello,

EL PRESIDENTE
DE LA NACION ARGENTINA
DECRETA:

Artículo 1º — Apruébase el Plan de Acción y Presupuesto para el Ejercicio 1984 de la Sindicatura General de Empresas Públicas que, como Anexos I y II, forman parte integrante de este decreto.

Art. 2º — Fijase el Presupuesto de Gastos Operativos de la Sindicatura General de Empresas Públicas para el Ejercicio 1984 en un total de cuatrocientos ochenta millones treinta y seis mil pesos argentinos (\$a 480.036.000), los Recursos Corrientes en cuatrocientos ochenta millones cincuenta y nueve mil trescientos pesos argentinos (\$a

480.059.300) y el Resultado Operativo en un superávit de veintitrés mil trescientos pesos argentinos (\$a 23.300) de acuerdo con el detalle del Cuadro Nº 1 (Presupuesto General Económico).

Art. 3º — Fijase el Presupuesto de Adquisición de Bienes de Capital Fijo en la suma de cinco millones ciento setenta y cuatro mil cien pesos argentinos (\$a 5.174.100), de acuerdo con el detalle del Cuadro Nº 2 (Bienes de Capital).

Art. 4º — Fijase el Origen y Aplicación de Fondos en la suma de treinta y ocho millones novecientos cincuenta y siete mil cien pesos argentinos (\$a 38.957.100) de acuerdo con el detalle del Cuadro Nº 3 (Presupuesto General Financiero).

Art. 5º — Comuníquese, publíquese, dese a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

ALFONSIN
Bernardo Grinspua

ANEXO I

PLAN DE ACCION - EJERCICIO 1984

I — INTRODUCCION

La Sindicatura General de Empresas Públicas, en el Ejercicio 1984, enfrenta una nueva realidad. El país ha ingresado a una etapa democrática que comporta una modificación sustantiva en el desenvolvimiento de la sociedad global y en particular en las instituciones.

En este nuevo orden, la Sindicatura también deberá ajustar su accionar. Como consecuencia de la modificación de la Ley de Ministerios han pasado al Ministerio de Defensa, y por ende sujetas al control de esta Sindicatura, las empresas que no estaban comprendidas en su competencia.

Este hecho, ha significado un incremento de responsabilidades de esta Sindicatura. Asimismo, y como se verá en el capítulo referido a Auditoría se le ha requerido a esta Sindicatura la auditoría de balance de las instituciones financieras oficiales nacionales.

En materia de control, se habrán de adoptar medidas en el Ejercicio, que consoliden y coordinen las tres áreas de contralor: auditoría, legalidad y gestión.

En esta última en particular se habrá de poner el acento con el fin de que se ejerza un adecuado control de la eficacia y eficiencia de las empresas. Para ello, se habrá de proceder a la cobertura del cargo de Síndico General Delegado de Gestión, que no ha sido cubierto desde su existencia. Asimismo, se habrá de revisar la metodología utilizada hasta el presente, con el propósito de proceder a su actualización dotándola de mayor flexibilidad. Esto deberá permitir que los informes de



19850409

gestión correspondientes lleguen en forma oportuna con el fin de contribuir a mejorar las decisiones empresarias, así como las globales y sectoriales que inciden exógenamente sobre aquellas.

En general, la nueva orientación que se habrá de imprimir, comporta un cambio sustantivo. Se habrá de dar énfasis al control, no sólo en sus aspectos sancionatorios sino, y fundamentalmente, en aquello que significa una tarea que podríamos calificar de docencia. Esto significa que la acción tanto de los Sindicatos de las Comisiones Fiscalizadoras, como del resto del personal del Organismo, tengan un protagonismo activo en el análisis de las propuestas tendientes a la solución de los múltiples problemas que presentan las empresas.

Esto exige también, que las distintas áreas, y en particular el Cuerpo Técnico Profesional, habrán de encarar una serie de trabajos, tendientes al logro de este objetivo. En esa dirección se habrá de trabajar en diagnósticos especiales para cada empresa, reformulación de las series de precios y tarifas cambiando sus ponderaciones y año base, análisis y requerimiento de costos a las empresas controladas, estudio de productividad de las empresas, entre los más relevantes.

En el curso de este Ejercicio, será indispensable encarar el diseño de una estructura orgánica de la SIGEP y un régimen escalafonario, ya que carece de la primera y el segundo no parece responder a las nuevas exigencias que se plantean al Organismo.

De igual modo, se deberá encarar, en los niveles pertinentes, la adecuación de las normas legales que regulan el funcionamiento de la SIGEP, a su nueva realidad. Además, suplir las carencias que a la fecha están cubiertas por la aplicación de normas legales que fueron dictadas para su antecesora, la Corporación de Empresas Nacionales.

Además, a los efectos de uniformar el control de las haciendas productivas en las que participe el Estado, se establecerán convenios con los organismos que posean directa o indirectamente, participaciones igualitarias o minoritarias en tales entes o empresas, cualquiera que sea su naturaleza jurídica, para establecer que los Sindicatos que correspondan a dicha participación, sean designados a propuestas de esta Sindicatura General de Empresas Públicas.

En otro orden de cosas, otro aspecto que reviste importancia es la incidencia en las erogaciones del alquiler del edificio que ocupa la Sindicatura, que alcanza a un 21,1% de los gastos de funcionamiento. Aun cuando de una entidad menor en cuanto a la calidad del problema, no deja de ser importante su solución. Esto es así, dado que una institución no puede distraer más del 30% de sus gastos operativos para mantener un hábitat provisorio y en todo caso poco adecuado funcionalmente a su desenvolvimiento.

La solución de esta cuestión, además de una sana medida de administración impactará también contribuir a fortalecer la figura de la Sindicatura que tiene un lugar adquirido por derecho propio entre las instituciones del país.

El espíritu que presidirá la acción de la Sindicatura será el del rescate de sus mejores capacidades humanas e intelectuales, a efectos de que su tarea sea el resultado más eficiente de un grupo de trabajo que actúa comprometido con la realidad y sin perder su independencia de criterio, capacidad de juicio crítico y reflexión.

En el presente Ejercicio, aun atendiendo los nuevos requerimientos se han confeccionado un presupuesto, que responde a las más severas normas de austeridad y eficiencia en el uso de los recursos materiales y humanos. Esto queda en evidencia en se tiene en cuenta que el total de erogaciones, se incrementa en 26,5% respecto a 1983, en términos reales, esto sin considerar incrementos reales de salarios y habida cuenta que el alquiler del edificio que sirve de sede, significa el 31,3% de los gastos de funcionamiento.

II — SISTEMA DE CONTROL

A — Control de Legalidad

1. Programa de Análisis de Contrataciones

Este programa se desarrollará teniendo en cuenta la labor cumplida en los Ejercicios anteriores, así como al logro de una mayor eficiencia del control a ejercitar.

En consecuencia, las metas que se proponen atienden por una parte a la magnitud y variedad del universo controlado —aproximadamente 60.000 contratos— y por la otra a las posibilidades materiales de las respectivas Comisiones Fiscalizadoras.

La experiencia recogida tanto por las sindicaturas como los entes controlados, asegurará una más correcta evaluación y una mayor eficiencia en la fiscalización sistemática de las contrataciones realizadas; la cual se efectuará continuando con el empleo —ya aprobado— de técnicas de muestras idóneas y suficientemente representativas.

a) A los efectos precedentemente indicados, se prevén para el Ejercicio 1984 las siguientes metas para las Comisiones Fiscalizadoras en cuanto se refiere al análisis de las contrataciones de las empresas fiscalizadas a efectuar por los mismos a saber:

Porcentajes de las Contrataciones a Analizar por Empresa durante el Ejercicio 1984

Empresa	En % de número de contratos	En % del monto total de contrataciones
1 — YPF	2 %	70 %
2 — SEGBA	20 %	50 %
3 — ELMA	8 %	50 %
4 — FA	4 %	70 %
5 — AA	8 %	70 %
6 — ENCOTel.	20 %	60 %
7 — FFEA	90 %	90 %
8 — Gas del Estado	30 %	60 %
9 — OSN	30 %	60 %
10 — YCF	50 %	70 %
11 — ENTel	25 %	70 %
12 — AyEE	50 %	70 %
13 — INDER	80 %	70 %
14 — Hidronor	90 %	90 %
15 — YMAD	90 %	90 %
16 — AGP	90 %	90 %
17 — SAEDE	50 %	70 %
18 — Austral	10 %	50 %
19 — Bs. As. Catering	10 %	50 %
20 — Optar	10 %	50 %
21 — ATC	10 %	50 %
22 — PBB	10 %	50 %
23 — SIAM	10 %	50 %
24 — PGM	10 %	50 %
25 — ENACE	10 %	50 %
26 — Las Palmas	10 %	50 %
27 — Casa de Moneda	10 %	50 %

En el caso de las empresas controladas que no figuren explícitamente en la enumeración precedente, los sindicatos procederán, con respecto al análisis de las contrataciones efectuadas por las mismas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 9º de la Ley N° 21.801, modificada por la Ley número 22.639. En esta situación se encontrarán todas las empresas dependientes del Ministerio de Defensa donde aún no se cuenta con la determinación del tamaño de la muestra y su representatividad.

Con el objeto de posibilitar una evaluación al 31 de diciembre de 1984, el cumplimiento del presente programa, concluirá el 31 de octubre de 1984, incorporándose para complementarlo el último trimestre de 1983 y evitándose de ese modo las consecuencias del desfase que se produce entre la fecha en que se perfeccionan los contratos y el momento necesariamente posterior en que se efectúa su control.

En el caso de las empresas del área del Ministerio de Defensa, esta tarea deberá ser programada en función del momento en que efectivamente se instalan las Comisiones Fiscalizadoras. Esto habrá de introducir necesariamente algunas situaciones aleatorias, que se resolverán de modo tal que posibilite un adecuado control, sin crear perturbaciones en el resto de tareas.

b) En las empresas donde la conducción se ejerza a través de un Directorio o Consejo de Administración, en el seno del cual los sindicatos tengan oportunidad de intervenir en las contrataciones que están reservadas a dichos Organismos, las Comisiones Fiscalizadoras en pleno analizarán el 100 % de las mismas, debiendo computárselas dentro de los porcentajes fijados en el apartado a) precedente.

c) Los desvíos que se puedan apreciar durante el Ejercicio 1984, en los niveles habituales de contratación de las empresas fiscalizadas, serán oportunamente informados, por las Comisiones Fiscalizadoras, al Síndico General, Delegado de Legalidad, el cual podrá, en cada caso, adecuar los porcentajes fijados en el apartado a) precedente, en la medida que se estime que los mismos dejarán de ser representativos del universo controlado.

d) Por otra parte, se ha previsto continuar con el análisis de las contrataciones realizadas en distritos del interior de las empresas fiscalizadas; para lo cual el Síndico General Delegado de Legalidad propondrá representantes de la Sindicatura General de Empresas Públicas.

2. Seguimiento de Juicios de las Empresas

El programa de Seguimiento de Juicios de las Empresas instrumentado durante 1979 y reglamentado por Resoluciones D-SIGEP 3579 y 4580, continuará desarrollándose con el fin de obtener durante el Ejercicio los elementos que posibiliten la correcta evaluación de la eficiencia de los servicios jurídicos de las empresas.

Se utilizarán los análisis ya efectuados durante el último tramo del año 1983 y ello se incrementará con el análisis de nuevos juicios y el seguimiento de los ya inspeccionados. A la información proporcionada por las empresas se agregará el listado de los juicios iniciados durante el año 1983, conforme a las pautas de la Resolución S.G.D.L. N° 1183.

3. Programa de Capacitación

Durante el año 1984 se prevé realizar dos ciclos de conferencias, de actualización en Derecho Comercial y Derecho Administrativo.

En el primer ciclo se estudiará la legislación en materia de sociedades comerciales, con sus últimas modificaciones en particular referidas a asambleas de accionistas, administración y representación, y fiscalización privada y estatal de sociedades.

En el segundo ciclo se estudiará el control del Congreso Nacional sobre la Administración Pública y las Empresas Públicas y el régimen del "compre argentino" y "contrate nacional".

La invitación a ambos ciclos, se hará extensiva a los profesionales de las empresas y sociedades fiscalizadas.

Se estima un número no inferior a seis conferencias en total.

4. Publicaciones

a) Digesto Legislativo

Durante el Ejercicio anterior se varió el régimen de actualización de trimestral a cuatrimestral, ya que el alargamiento en un mes del plazo de actualización no redundaba en contra de su utilidad y, en cambio, facilitaba la tarea de distribución que, por su cantidad, implicaba una sobrecarga administrativa que se verá aliviada.

Dicho sistema se mantendrá en el presente Ejercicio y además se editará la última actualización correspondiente al Ejercicio anterior.

b) Observaciones Legales - Volumen II

En el presente Ejercicio se concretará la edición del segundo volumen de Observaciones Legales, que abarca la totalidad de las dictadas durante los años 1982 y 1983. Al igual que en el Volumen I, se mantendrá en éste el sistema de índices cronológicos, temáticos y por empresa que posibilita la rápida ubicación de antecedentes.

B — Control de Auditoría

Durante el corriente año, las tareas propias del Área de Auditoría en cumplimiento de las funciones específicas que le confiere el artículo 4º, inciso b) de la Ley N° 21.801, sustituido por el artículo 1º de la Ley N° 22.639, se verán incrementadas por la incorporación de las empresas del Área de Defensa a la fiscalización contable, algunas de las cuales son de significativa importancia. Asimismo, tendrá a su cargo la auditoría de los bancos oficiales nacionales (Banco Nación Argentina, Banco Hipotecario Nacional, Banco Nacional de Desarrollo) y Caja Nacional de Ahorro y Seguro.

En lo referente a empresas del Área de Defensa, es conveniente señalar lo siguiente:

1. Fabricaciones Militares

Para estar en condiciones de emitir opinión acerca de sus estados contables, se estima necesaria la aplicación de 9.700 horas en tareas de auditoría.

Debe advertirse que las referidas tareas se relacionan con la documentación y registros de catorce "fábricas" centralizadas en un balance general único.

Lo expresado implica una intensa labor incrementada en cuanto a su magnitud, por el hecho de ser necesario en algunos casos efectuar comisiones a dependencias ubicadas en el interior del país.

La participación accionaria de la Dirección General de Fabricaciones Militares en otras sociedades, y la necesidad de valorizar adecuadamente ese tipo de inversiones, constituye un elemento adicional que hará necesaria la intervención de esta Área a través de los Sindicatos Contables designados en las sociedades aludidas.

Es necesario puntualizar que no obstante que la emisión del dictamen profesional se considera que debe producirse antes que finalice el tercer trimestre del año, a posteriori será necesario profundizar el estudio del control interno de cada uno de los centros contables como tarea preliminar al cierre del balance general 1984, lo que se estima en un adicional de 4.000 horas. Esta tarea se la considera imprescindible y por razones de hecho sólo se podrá llevar a cabo respecto del balance general 1983 con un alcance mínimo y necesario para avalar la razonabilidad de la opinión.

2. Sociedad Mixta Siderurgia Argentina S.A.M. (SOMISA)

La intervención del Área respecto del balance general de esta empresa, cuyo cierre operó el 30 de junio de 1984, se ha de concretar a través de la supervisión de los papeles de trabajo de los auditores actuantes, aplicando al efecto las técnicas de auditoría previstas para casos similares. La estimación de las horas de auditoría de balance oscilan en las 10.000, por lo que la aludida supervisión se estima en 1.000 horas.

3. Otras Empresas del área del Ministerio de Defensa

En relación a las mismas, se han concretado los relevamientos de horas pertinentes en varias de ellas, cuyo detalle es el siguiente:

Forja Argentina S.A.I.C. y F.	900 horas
Asilleros y Fábricas Navales del Estado S.A.	2.500 horas
Tecnología Aeroespacial S.A.	700 horas
Edesa S.A.	1.200 horas
Asillero Ministro Manuel Domecq García S.A.	700 horas

De la nómina precedente, surge el empleo de 6.000 horas cifra que se ha de incrementar considerablemente cuando se posea el listado total de empresas dependientes de ese Ministerio y quede definido el momento en que esta Área vaya a comenzar a desarrollar sus tareas. Entre las empresas de las que aún no se cuenta con el relevamiento horario por lo expresado antes, se pueden citar:

Hierro Patagónico de Sierra Grande S.A.M.
Sisteval S.A.
Sidinsa S.A.
Talleres Darsena Norte (Tandano)
Petroquímica General Mosconi S.A.I. y C.
Petroquímica Bahía Blanca
Tanque Argentino Mediano S.E.
Consultara S.A.

4. Sistema Bancario Oficial

Para el corriente año se prevé continuar como en ejercicios anteriores, con la auditoría del Banco Hipotecario Nacional que insumirá 8.500 horas.

Por otra parte, a la fecha ya se ha concretado la auditoría de la Caja Nacional de Ahorro y Seguro, para la que se han presupuestado 16.500 horas.

Como consecuencia de la auditoría del Banco de la Nación Argentina y del Banco Nacional de Desarrollo, correspondería contemplar las horas insumidas por los actuales auditores, las que según información suministrada por dichas instituciones son aproximadamente 30.000 y 4.000 horas, respectivamente.

5. Fábrica Argentina de Vidrios y Revestimientos de Opalina Nottingham Sociedad Anónima

Si bien esta empresa estaba incorporada a la fiscalización de la SIGEP, será este el primer año en el que se ha de proceder a emitir dictamen acerca de sus estados contables. Se ha estimado que la tarea de auditoría correspondiente ha de insumir aproximadamente 1.200 horas.

Con el segundo semestre se ha de realizar la tarea preliminar del Ejercicio 1984, lo que insumirá aproximadamente 500 horas.

6. Comisión Decreto N° 1.539/83 (CONAREPA)

Se ha determinado el alcance de la intervención del Área en los aspectos contables a las 21 sociedades cuyo control ejerce la citada comisión.

La ejecución de las tareas aludidas se ha estimado, en base a los elementos de juicio de que se dispuso, en aproximadamente 6.000 horas.

7. Empresas Subsidiarias de SIAM S.A.

Habiéndose definido legalmente la obligatoriedad de practicar la auditoría de los estados contables de empresas subsidiarias, se estima que este caso ha de insumir aproximadamente 2.000 horas.

Si se toma en consideración el total de horas que corresponden a las nuevas tareas a realizar ya definidas por esta Área (42.900), y se lo relaciona con las horas efectivas aplicadas a auditoría en el año 1983 (aproximadamente 189.000), se advierte que el incremento asciende al 25,4 %, y si se considera además el Banco de la Nación Argentina y el Banco Nacional de Desarrollo, el incremento se eleva a 76.900 horas, lo que equivale al 45,5 % de aumento respecto de 1983. Estos valores pueden acrecentarse en la ocasión en que se defina la situación de algunas y de las empresas dependientes del Ministerio de Defensa.

Lo expuesto hace necesaria la adecuación de la estructura de funcionamiento del Área para afrontar la mayor carga de trabajo y las implicancias correspondientes.

En este último aspecto cabe exponer la mayor participación de sectores del Área en temas específicos, a saber:

Comité Técnico: La problemática que se planteará ha de requerir una intensificación de sus funciones que se concretará en respuestas a consultas, aprobación de dictámenes, dictado de normas y procedimiento o adecuación de las mismas a características de las empresas que se han de incorporar, lo que equivale a una actualización permanente del manual de Auditoría.

Capacitación: Ante la incorporación de personal técnico, independientemente del dictado habitual de cursos relacionados con las tareas propias de auditoría, se han de programar cursos especiales de entrenamiento acerca de la metodología de trabajo propia del Área.

Auditoría de Centros de Cómputo: Dada la magnitud de las empresas actualmente fiscalizadas y las que se han de incorporar, se efectivizará la reorganización de este sector y se ha de propiciar la introducción de nuevas técnicas que sirvan a una más eficiente fiscalización contable.

Auditoría Impositiva: La importancia de las tareas propias de este sector hace necesario recomponer su plantel de personal especializado para responder, inclusive, a las mayores cargas de trabajo.

Independientemente de lo expuesto también se ha de propiciar la concurrencia de todo el personal técnico a las jornadas, cursos y seminarios que dicten los organismos profesionales con la intención de una mayor capacitación del mismo.

Con esa misma intención se ha de continuar con la publicación del Boletín Técnico del Área y la actualización permanente de la Biblioteca Técnica.

Al enunciado de las pautas precedentemente expuestas, debe necesariamente asimilarse el propósito de esta Área de afrontar la labor a realizar durante 1984 afianzando el sistema organizativo vigente, controlando su adecuado funcionamiento, con el fin de que la evolución que se ha de producir se apoye en bases sólidas y permanentes.

8. Control de Gestión

1. Control de Gestión Empresarial

a) Objetivos Generales:

Las tareas de control de gestión estará centrada en el análisis crítico integral del manejo técnico-empresario tomado en su conjunto, a través del examen de las distintas áreas que integran la conducción y evaluando los efectos de las múltiples decisiones que se toman en las empresas a través de los resultados que las mismas arrojan. Estos, comparados con los planes, presupuestos y pautas establecidos, permitirá brindar un juicio adecuado técnico, económico y financiero, acerca de la racionalidad de la gestión llevada a cabo y el grado de cumplimiento de los objetivos que les han sido fijados.

Por otra parte el área se reestructurará teniendo en cuenta las nuevas tareas derivadas de la incorporación de las empresas que actúan en la órbita del Ministerio de Defensa, considerando asimismo las especiales características de las mismas.

b) Objetivos Particulares:

En tal sentido durante el Ejercicio 1984 se habrá de poner especial énfasis en el cumplimiento de los siguientes aspectos básicos atinentes a la gestión que se lleva a cabo en las empresas controladas:

- El logro y/o mantenimiento de los objetivos fijados, a través del desarrollo de estrategias o cursos de acción coherentes y realistas.
- La existencia de una adecuada y racional utilización y desarrollo de los recursos materiales y humanos de que disponen.
- Si el cumplimiento de los objetivos se logra en términos de eficiencia y eficacia (desarrollo alcanzado vs. costos incurridos).
- El grado de racionalidad de las organizaciones y las estructuras empresarias.
- La existencia o desarrollo y mantenimiento de adecuados métodos y procesos de operación en las diferentes áreas, de las empresas acordes con los recursos disponibles y su eficiente utilización.
- El mantenimiento, mejoramiento y desarrollo de adecuados sistemas y procesos de información (técnica, estadística, económica, financiera, etcétera), con el fin de disponer en forma rápida y eficiente de elementos de juicio para la toma de decisiones y ejercicio del control.
- Determinar si los controles operativos establecidos en cada área de las empresas brindan seguridad en las operaciones y proveen adecuados márgenes de confiabilidad.

9. Proceso de Información

Para el cumplimiento de los objetivos de control de gestión que han sido descriptos se continuará actuando sobre la siguiente información:

- a) Suministrada por la empresa: Se evaluará la calidad, cantidad y periodicidad de la información que se procesa, con miras a la simplificación y homogeneización de los sistemas informativos y de control. En especial se fiscalizará la adecuada cumplimentación en tiempo y forma, del Sistema Unificado de Información Financiera actualmente vigente, que cubre las necesidades de los Ministerios de Economía, de Obras Públicas y del propio Organismo.
- b) Relevamiento informativo en la empresa: Se llevará a cabo a través de la realización de auditorías operativas o de gestión. Las mismas comprenderán tanto a los aspectos documentarios de las operaciones como a la verificación física de las mismas, la que se realizará mediante inspecciones de obras, instalaciones y plantas con visitas periódicas por parte de funcionarios destacados a ese efecto.
- c) Análisis informativo relacionado a la actividad: En base a documentación y publicaciones de circulación general o restringida se realizará entre otros análisis en el marco económico sectorial tales como participación modal de los servicios etcétera y síntesis de los condicionantes exógenos a la actividad de cada unidad microeconómica evaluando y cuantificando su incidencia en las mismas.

10. Informes de Control de Gestión

Durante el Ejercicio 1984 se continuará con la emisión de informes periódicos de la gestión empresarial cuya categorización es la siguiente:

- a) Informe mensual de Situación: El Informe de Situación posibilita un seguimiento inmediato de lo que acontece en la empresa y permite mantener actualizada la información cuantitativa con el fin de observar si los resultados de muy corto plazo se inscriben dentro de la tendencia señalada en los informes anuales y trimestrales.
- b) Informe Trimestral de Gestión: El Informe Trimestral, junto con el Anual, constituyen los dos instrumentos primarios de control de gestión. En el informe trimestral se evaluará la gestión empresarial en el corto plazo señalando las principales tendencias. Su estructura debe facilitar una lectura más detallada de la actividad empresarial, llegando a un nivel de desagregación por área funcional de la empresa.

c) Informe Anual de Gestión: Este informe tiene por objeto emitir un juicio de valor sobre la gestión empresarial. En él se analizarán los aspectos básicos de la empresa y se señalará el grado de cumplimiento de los objetivos societarios más importantes. Los informes anuales apuntarán a dar un juicio sobre la gestión atendiendo los aspectos básicos del quehacer empresarial en relación a los objetivos primarios fijados por la unidad productiva y por los niveles superiores a ella. Se busca poner en evidencia las tendencias de mediano y largo plazo que se dan en las empresas. La calificación de la gestión será en función de los resultados obtenidos y de su significación relativa en cada uno de los puntos considerados.

d) Informes Especiales: Serán confeccionados en aquellas circunstancias en que resulte necesario un análisis profundo de cuestiones específicas, que por su importancia ameriten un examen en forma particular. Estos estudios deberán ahondar temas particulares, con el fin de satisfacer requerimientos concretos propios o de otros organismos del Estado cuya solicitud haya sido aprobada por el Honorable Directorio.

Su característica básica es la de ser un análisis puntual que permita la máxima profundidad y detalle analítico sobre temas que el control de gestión externo ha detectado y que necesitan un tratamiento más acucioso. Entre los principales aspectos a mencionar cuyo estudio se destaca, se encuentran los siguientes: análisis de los sistemas de costos empresarios, con énfasis en la metodología para su determinación, estudios especiales sobre la comercialización de productos, sistemas de abastecimiento y stocks de bienes, utilización de los equipos y sistemas de procesamiento de información, etcétera.

4. Capacitación

Se llevará a cabo a través de un Programa Anual de Capacitación, que abarque a los distintos niveles de funciones y agentes del Área.

La actividad en este aspecto se completará con la difusión y emisión de informes y publicaciones de carácter técnico, y la incorporación y actualización de biblioteca con títulos que incluyan las técnicas más avanzadas en materia de gestión empresarial.

III — CUERPO TECNICO PROFESIONAL

En cumplimiento de las funciones específicas que le asigna el artículo 14 de la Ley N° 21.801 (con las modificaciones de la Ley N° 22.639), el Cuerpo Técnico Profesional desarrollará durante 1984 el siguiente plan de tareas:

1. Asesoramiento y Coordinación

- Asesorará al Directorio de la SIGEP en materia organizativa, laboral, económica, financiera y en todas aquellas que sean comunes a las empresas controladas (art. 14, inc. a).
- Asesorará al Directorio en la evaluación de las respuestas producidas por las empresas controladas respecto de las observaciones que les sean formuladas (art. 14, inc. b).
- Asistirá al Directorio en la redacción de los proyectos de resolución acordando tratamiento definitivo a las observaciones formuladas por los Síndicos Generales Delegados (art. 13).
- Asesorará en las materias de su competencia, cuando le sea requerido, a la Secretaría General de la Presidencia, a los Ministerios de Economía, de Obras y Servicios Públicos y de Defensa y sus áreas dependientes, y a otros organismos.
- Asesorará en materia de su competencia, y a requerimiento de los mismos, a los demás sectores de la SIGEP, especialmente Comisiones Fiscalizadoras y Área de Control de Gestión.
- Coordinará, procesará y analizará la información que reciba de las Áreas de Auditoría y de Control de Gestión, y de las Comisiones Fiscalizadoras.
- Asesorará, a los fines de la elaboración de la política laboral en lo referente a evolución de remuneraciones e ingresos, gastos en personal y costos laborales.
- Participará en las reuniones con los representantes de los Ministerios de Economía y Obras y Servicios Públicos y de Defensa para el seguimiento de las normas mínimas de cumplimiento por parte de las empresas en lo referente a los Estados de Fuentes y Usos de Fondos, Movimientos de Caja, Endeudamiento, Inversión Real Fija y cronogramas de cumplimiento (Sistema Unificado de Información).
- Participará en las reuniones permanentes de la comisión sobre Inversión Real Fija compuesta por representantes de Economía, Hacienda y Banco Central de la República Argentina.

2. Informes y Estudios Periódicos

Elaborará y publicará, con la periodicidad que se indica, los siguientes:

a) Mensualmente:

- Precios y Tarifas de las Empresas Públicas a valores corrientes y constantes.
- Boletín de Estadística sobre precios, moneda y actividad económica.

b) Trimestralmente:

- Empleo: evolución de las plantas de personal ocupado, por trimestre calendario.
- Ausentismos: análisis por trimestre calendario, respecto de igual período del año anterior.
- Costos Laborales: estudio trimestral de su composición.
- Salarios: análisis trimestral de los ingresos medios y totales, e ingresos medios reales, nivel general y por sectores de actividad; posiciones relativas de los ingresos medios totales por empresas. Aspectos normativos.
- Precios y Tarifas de las Empresas Públicas (a nivel de productos).
- Nivel de Actividad de Empresas Públicas.
- Producto Bruto Interno de las Empresas Públicas en valores constantes.
- Análisis de Coyuntura de las Empresas Públicas.
- Aportes y Utilización de los Gravámenes a los Combustibles Líquidos, Gaseosos y recargo al precio de la electricidad.
- Estados consolidados de Movimientos de Fondos.
- Evolución Trimestral de las Colocaciones Financieras.
- Evolución Trimestral del Endeudamiento en Moneda Extranjera.
- Evolución de la Ejecución Monetaria de la Inversión Real Fija.
- Estados de Fuentes y Usos de Fondos Ejecutados.

c) Semestralmente:

- Indicadores Económicos Financieros y Sociales (abril y octubre).

d) Anualmente:

- Situación Actual y Evolución Reciente de las Empresas Públicas: Año 1983 (junio 1984).
- Síntesis Estadística Anual de las Empresas Públicas: Año 1983 (junio 1984).
- Empleo: Año 1983 y período 1975-1983 (abril 1984).
- Ausentismo: Año 1983 y período 1976-1983 (mayo 1984).
- Costos Laborales: Año 1983 y período 1976-1983 (agosto 1984).
- Precios y Tarifas de las Empresas Públicas: Año 1983 (abril 1984).
- Nivel de Actividad de Empresas Públicas: 1985-1983 (julio 1984).
- Producto Bruto Interno de Empresas Públicas: 1970-1983 (julio 1984).
- Serie Histórica de Estados de Fuentes y Usos de Fondos y Balances Generales. Actualización a 1983 (septiembre 1984).

3. Informes y Estudios Especiales

- Se efectuarán a requerimiento de la superioridad o de otras áreas de la SIGEP, o por propia iniciativa de este Cuerpo. Se encararán nuevas investigaciones sobre los siguientes temas (tentativo): Productividad de las Empresas Públicas, Indicadores Globales de Costos, fines extracomerciales de las Empresas Públicas (por ejemplo promoción regional, políticas antinflacionarias, etc.) y su incidencia sobre los resultados operativos.
- Se continuará llevando a cabo el estudio sobre nivel y estructura de las remuneraciones en las empresas fiscalizadas, efectuando los análisis comparativos con los resultados de anteriores períodos (periodicidad mensual).
- Se elaborará el Marco Macroeconómico para los Informes de Gestión Trimestrales y Anuales (a partir del primer trimestre de 1984).

- Se analizarán las variables que puedan haber modificado el nivel y la composición interna de las remuneraciones, para determinar las interrelaciones existentes.
- Estructura del empleo, según nivel de función, de calificación de la tarea, de instrucción, sexo, edad y nacionalidad, en base a datos de la DIGRAD.
- Se continuará la recopilación y evaluación de estudios de comparación internacional acerca de la actividad de Empresas Públicas.
- Evaluación y revisión de la metodología actualmente utilizada para el cálculo de los Índices de Precios y Tarifas de Empresas Públicas (SIGEP) y factibilidad de su recálculo para años base y ponderaciones alternativas (marzo a octubre de 1984).
- Metodología y cálculo de productividad total y por insumos de las Empresas Públicas, a nivel agregado.
- Se estudiará el efecto del Resultado por Exposición a la Inflación en los patrimonios empresarios y en el financiamiento de la inversión.
- Se estimará, con igual propósito, el endeudamiento en moneda extranjera para el período 1970-1974 y los intereses reales por empresas para el período 1970-1983.
- Evolución del Financiamiento de los Gastos de Capital (1965-1983).
- Se efectuarán además las siguientes tareas:
 - A pedido de las Comisiones Fiscalizadoras y juntamente con los grupos técnicos del Área de Control de Gestión, se realizarán análisis y evaluaciones de proyectos de inversión que comprenderán factibilidad, rentabilidad social, etc.
 - Se propiciará en los casos de discrepancia por deudas entre empresas SIGEP, su conciliación y su compensación, brindando el asesoramiento necesario.
 - Se asesorará sobre la oportunidad de rescate de los Bonos de Compensación de deudas, emitidos por la Secretaría de Estado de Hacienda.
 - A requerimiento, se prestará colaboración a las respectivas Áreas para la fijación de las bases tendientes a la unificación de criterios a aplicar en materia presupuestaria y contable, propiciando las normas legales que establezcan la obligatoriedad de la presentación de Balances Trimestrales y de revaluación de Activos a las empresas que aún no lo realicen.
 - Se tomará conocimiento, con fines estadísticos y de análisis de la tramitación de solicitudes de avales del Tesoro Nacional y de los libramientos de las empresas SIGEP.

4. Publicaciones

- Se continuará la publicación de informes periódicos y especiales, estos últimos a través de las Series "Estudios Técnicos" y "Documentos de Divulgación".
- Se propiciará la publicación de una revista de carácter técnico-científica sobre la economía de las Empresas Públicas y sus aspectos conexos, con la finalidad de constituir un medio de comunicación entre estudiosos de la problemática de las Empresas Públicas, promover la investigación académica en este campo del conocimiento y divulgar los resultados obtenidos, tanto dentro del país como en comparación con otros países.

IV - CONCLUSIONES

El breve detalle precedente, deja en claro las importantes tareas que tiene por delante en el Ejercicio 1984, la Sindicatura General de Empresas Públicas.

Dentro de un particular marco de austeridad, esta Sindicatura deberá desenvolver su actividad. Esto significa que con una carga adicional de tareas que para el total de sus funciones representa un incremento del orden del 40 %, se ha previsto aumentar las erogaciones en sólo un 26 % en términos constantes, como se verá en detalle en el capítulo de presupuesto.

De este modo, se procura una utilización más eficiente de los recursos humanos y materiales, sin resentir el nivel y extensión de las funciones de esta Sindicatura.

El elevado grado de especialización profesional, la independencia de criterio que debe preservar la Sindicatura General de Empresas Públicas, hace necesario un régimen escalafonario y de remuneraciones, que como bien lo enseña la experiencia nacional e internacional, debe atender estas características del máximo órgano de control externo de las haciendas productivas.

En este sentido que se plantea preservar estos atributos en el curso de 1984 y a través de una nueva estructura orgánica y régimen escalafonario, solucionar los problemas que viene arrastrando la Sindicatura desde largos años.

Esta cuestión se presenta como de primera prioridad en esta etapa en que la Sindicatura comienza a transitar en la senda de un estado de derecho, donde las instituciones tienen valor en sí mismas y es menester preservárlas, para la salud del sistema social.

EJERCICIO 1984

ANEXO II

CUADRO Nº 1

PRESUPUESTO GENERAL ECONOMICO
ESTADO DE GANANCIAS Y PERDIDAS PROYECTADO

	En miles de \$a
1 - INGRESOS CORRIENTES	480.059,3
1.1 Ley Nº 21.801 - Decreto Nº 1.223/79	445.950,0
1.2 Otros Ingresos	34.109,3
2 - GASTOS OPERATIVOS	480.036,0
2.1 Remuneraciones y Cargas Sociales	384.833,2
2.1.1 Remuneraciones	328.496,1
2.1.2 Cargas Sociales	56.337,1
2.2 Gastos Generales	86.328,3
2.3 Amortizaciones	3.651,5
2.4 Previsiones	5.823,0
3 - RESULTADO OPERATIVO	23,3

CUADRO Nº 2

BIENES DE CAPITAL

	En miles de \$a
1 - ADECUAMIENTO EDIFICIO	1.379,2
2 - EQUIPAMIENTO	2.585,4
3 - BIBLIOTECA	209,0
	4.173,6

CUADRO Nº 3

PRESUPUESTO GENERAL FINANCIERO
ESTADO DE ORIGEN Y APLICACION DE FONDOS PROYECTADO

	En miles de \$a
A - ORIGEN DE FONDOS	38.957,1
1 - Disponibilidades	38,5
2 - Resultado Operativo	23,3
3 - Endeudamiento	29.740,3
4 - Amortizaciones	3.651,5
5 - Previsiones	5.823,0
B - APLICACION DE FONDOS	38.957,1
1 - Activo Fijo	5.174,1
2 - Otorgamiento de Créditos	33.437,3
3 - Disponibilidades	545,3

DECRETOS
SINTETIZADOS

MINISTERIO DEL INTERIOR

DECRETO Nº 570 - Bs. As., 28/3/85
Autorízase al señor Procurador del Tesoro de la Nación a sumir la defensa del Estado Nacional en los autos caratulados: "Biero Mansilla, Rodolfo c/ Buenos Aires, Provincia de y Estado Nacional s/indemnización", que tramita por ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación, Secretaría de Juicios Originarios.

DECRETO Nº 573 - Bs. As., 29/3/85
Recházase el recurso de alzada interpuesto por la empresa Benito Roggio e Hijos S.A. contra la Resolución Nº 338/84 de la Comisión Nacional de la Energía Atómica.

MINISTERIO DE DEFENSA

Estado Mayor General
de la Fuerza Aérea

DECRETO Nº 572 - Bs. As., 29/3/85
Promuévese al grado de Teniente en el Cuerpo de Comando "B" - Escalafón General o Técnico, con fecha 31 de diciembre de 1984, a personal militar subalterno. Asignasele al personal mencionado el Orden de Mérito por Cuerpo y Escalafón y nuevo número de identificación.

MINISTERIO DE ECONOMIA

DECRETO Nº 403 - Bs. As., 27/2/85
Los cargos distribuidos por el Decreto Nº 4.153 de fecha 28 de diciembre de 1984, podrán ser cubiertos sin restricciones por un plazo de noventa (90) días a partir de la fecha del presente decreto, quedando asimismo exceptuados de las prescripciones del artículo 18 del Decreto Nº 2.043 del 23 de setiembre de 1980. La presente medida tiene como único objetivo proceder al nombramiento de las personas que actualmente prestan servicios sin relación de dependencia en el Servicio Nacional de Semillas de la Secretaría de Agricultura y Ganadería.

MINISTERIO DE OBRAS
Y SERVICIOS PUBLICOS

DECRETO Nº 423 - Bs. As., 28/2/85
Reemplázase la planta permanente de la Dirección General de Contabilidad y Servicios, dependiente en la actualidad de la Subsecretaría de Obras y Servicios Públicos del Ministerio de Obras y Servicios Públicos, aprobada en el Anexo IIIa del Decreto Nº 1.440 del 6 de diciembre de 1982 y modificatorios. En función de lo determinado distribúyese por cargos y horas de cátedra el Inciso 11 - Personal. A los efectos de la cobertura inicial, los cargos que se modifican, quedan exceptuados por el término de noventa (90) días hábiles a partir de la fecha de publicación del presente decreto, de las disposiciones del Decreto Nº 447 del 1º de febrero de 1984, su complementario Decreto Nº 4.003 del 21 de diciembre de 1984 y del Decreto Nº 2.043 del 23 de setiembre de 1980 en su artículo 18, o de cualquier otra norma que los sustituyan, para efectuar las promociones y asignación de funciones que pudieran corresponder.

MINISTERIO DE EDUCACION
Y JUSTICIA

DECRETO Nº 555 - Bs. As., 27/3/85
Autorízase a la Procuración del Tesoro de la Nación a asumir la defensa

de los intereses del Estado Nacional en los autos caratulados "Aramayo, Domingo Raúl c/Estado Nacional (Ministerio de Educación y Justicia) s/daños y perjuicios", que tramitan por ante el Juzgado Nacional de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo Federal Nº 4, Secretaría Nº 7.

DECRETO Nº 569 - Bs. As., 29/3/85
Modifícase el Presupuesto General de la Administración Nacional vigente (Prórroga del correspondiente a 1984, en virtud de lo dispuesto por el artículo 13 de la Ley de Contabilidad), de las Jurisdicciones 65 - Ministerio de Educación y Justicia, 67 - Secretaría de Educación 68 - Secretaría de Ciencia y Técnica y 91 - Obligaciones a Cargo del Tesoro, Caracteres 6 - Administración Central y 1 - Cuentas Especiales. Modifícase el Financiamiento por contribuciones de la Jurisdicción 65 - Ministerio de Educación y Justicia, Carácter 1 - Cuentas Especiales. Modifícase el Plan Analítico de Trabajos Públicos de la Jurisdicción 65 - Ministerio de Educación y Justicia, Carácter 1 - Cuentas Especiales.

DECRETO Nº 575 - Bs. As., 29/3/85
Modifícase el Presupuesto General y el Financiamiento por Contribuciones de la Administración Nacional vigente (prorrogada del correspondiente a 1984, en virtud de lo dispuesto por el artículo 13 de la Ley de Contabilidad), de las Jurisdicciones 70 - Secretaría de Cultura, Carácter 2 - Organismo Descentralizado 071 - Instituto Nacional de Cinematografía y 91 - Obligaciones a Cargo del Tesoro.

FE DE ERRATAS

DECRETO Nº 4.162/84

En la edición del día 29 de marzo de 1985, donde se publicara el citado Decreto se deslizó el siguiente error:

En el Artículo 2º

Donde dice:

...y su modificatorio "S" Nº 2.800.82...

Debe decir:

...y su modificatorio "S" Nº 2.800.83...



RESOLUCIONES

SECRETARIA DE MINERIA

MINERIA

Exclúyense diversas áreas de la reserva minera concedida por resolución del Juzgado de Primera Instancia de Minas y Paz Letrado de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca.

RESOLUCION
Nº 40

Bs. As., 25/3/85

VISTO el Expediente Nº 374/85-S.M., lo propuesto por la Subsecretaría de Minería, y

CONSIDERANDO:

Que la Secretaría de Minería viene realizando un vasto programa de investigaciones geológico-minero en áreas del noroeste argentino cuya reserva y mecanismos de liberación fueron establecidos oportunamente por la Ley Nº 19.050 y su modificatoria Nº 19.304.

